

BÁO CÁO

Kết quả giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện Đắk Hà 6 tháng đầu năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Khóa VI, Kỳ họp thứ 6.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20/11/2015;

Thực hiện Thông báo số 17/TB-TTHĐND, ngày 18/5/2023 của Thường trực HĐND huyện về nội dung, thời gian và địa điểm tổ chức Kỳ họp thứ 6 HĐND huyện Khóa VI, nhiệm kỳ 2021-2026.

Ban Pháp chế HĐND huyện báo cáo kết quả hoạt động giám sát chuyên đề 6 tháng đầu năm 2023 và một số nội dung trọng tâm qua giám sát trình Kỳ họp thứ 6 HĐND huyện Khóa VI, nhiệm kỳ 2021 - 2026, cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ

Trong 6 tháng đầu năm 2023, trên cơ sở Chương trình giám sát, khảo sát đã đề ra¹, Ban Pháp chế HĐND huyện chủ động ban hành Quyết định thành lập 03 Đoàn giám sát² và xây dựng Kế hoạch, tổ chức giám sát, khảo sát tại UBND huyện, các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện, Ban Chỉ huy quân sự huyện, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện và UBND các xã, thị trấn. Nội dung giám sát, khảo sát liên quan đến việc ban hành Quyết định của UBND huyện và Nghị quyết, quyết định của HĐND, UBND các xã, thị trấn; việc thực hiện một số quy định của pháp luật về Dân quân tự vệ; việc tham mưu giải quyết các tồn tại liên quan đến lĩnh vực đất đai; việc thực hiện các nội dung đã trả lời chất vấn của đại biểu HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 4,5 và giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến Kỳ họp thứ 5 HĐND huyện Khóa VI (*nội dung cụ thể tại Báo cáo số 13/BC-BPC, ngày 17/4/2023³; số 35/BC-BPC, ngày 19/6/2023⁴; số 48/BC-BPC, ngày 23/6/2023⁵*).

II. MỘT SỐ NỘI DUNG TRỌNG TÂM QUA GIÁM SÁT, KHẢO SÁT

1. Ưu điểm

1.1. Về ban hành quyết định của UBND huyện; nghị quyết của HĐND và quyết định của UBND xã, thị trấn:

UBND huyện, HĐND và UBND các xã, thị trấn đã thực hiện, tuân thủ việc ban hành nghị quyết, quyết định cơ bản đảm bảo theo quy định hiện hành.

¹ Chương trình số 125/CTr-BPC, ngày 30/12/2023 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân huyện.

² Trong đó, gồm có 03 Đoàn giám sát.

³ Về kết quả giám sát việc ban hành quyết định của UBND huyện; Nghị quyết của HĐND và quyết định của UBND xã, thị trấn.

⁴ Về kết quả giám sát việc thực hiện một số quy định của pháp luật về Dân quân tự vệ trên địa bàn huyện Đắk Hà.

⁵ Về Kết quả giám sát việc thực hiện các nội dung trả lời chất vấn của đại biểu HĐND huyện tại Kỳ họp thứ 4,5; việc trả lời, giải quyết ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi đến Kỳ họp thứ 5 HĐND huyện Khóa VI, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Trong công tác xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đặc biệt là ở cấp xã, thị trấn đã có những chuyển biến tích cực, hầu hết nghị quyết, quyết định được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung phù hợp với văn bản của cơ quan cấp trên, đáp ứng yêu cầu quản lý Nhà nước tại địa phương. Cơ quan, tổ chức, cá nhân được phân công soạn thảo đã tập trung nghiên cứu kỹ đường lối, chủ trương, chính sách pháp luật của Đảng và Nhà nước, tình hình kinh tế - xã hội, nguồn lực địa phương,... để xây dựng văn bản; tổ chức lấy ý kiến và xem xét, tiếp thu ý kiến tham gia của đối tượng chịu sự tác động, được Phòng Tư pháp huyện thẩm định, Ban của HĐND thẩm tra trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, thông qua, ban hành; một số nghị quyết, quyết định đã có sự tham gia đóng góp ý kiến của Nhân dân, đảm bảo chất lượng, nội dung phù hợp với thực tiễn, có tính khả thi cao. Tổng số nghị quyết, quyết định do UBND huyện và HĐND, UBND xã, thị trấn ban hành từ đầu năm 2021 đến tháng 3 năm 2023 là 13.992 văn bản (*UBND huyện 8.587 văn bản; HĐND xã, thị trấn 438 văn bản; UBND xã, thị trấn 4.967 văn bản*). Trong đó, văn bản quy phạm pháp luật là 44 văn bản (*UBND huyện 09 văn bản; HĐND xã, thị trấn 24 văn bản; UBND xã, thị trấn 11 văn bản*).

1.2. Về thực hiện một số quy định của pháp luật Dân quân tự vệ:

Ban Chỉ huy Quân sự huyện và các xã, thị trấn đã tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương ban hành các kế hoạch, quyết định, quy chế và văn bản liên quan để triển khai, đảm bảo việc thực hiện Luật Dân quân tự vệ và các văn bản pháp luật có liên quan. Tại thời điểm giám sát toàn huyện có 11 Ban Chỉ huy Quân sự xã, thị trấn; 06 Ban Chỉ huy Quân sự tự vệ cơ quan; 05 Trung đội Dân quân; 01 Trung đội Tự vệ. Tổng số cán bộ của Ban Chỉ huy Quân sự xã, thị trấn; tự vệ cơ quan, tổ chức và các Trung đội dân quân, tự vệ hiện có 74 đồng chí. Trong đó, Ban Chỉ huy Quân sự xã, thị trấn 44 đồng chí; Ban Chỉ huy Quân sự tự vệ các cơ quan, tổ chức 24 đồng chí; Trung đội trưởng dân quân 05 đồng chí; Trung đội trưởng tự vệ 01 đồng chí. Lực lượng Dân quân tự vệ được tổ chức chặt chẽ, thường xuyên củng cố, kiện toàn, đảm bảo về số lượng, chất lượng; việc đăng ký, quản lý nguồn, tuyển chọn được triển khai, thực hiện nghiêm túc, đúng quy định của pháp luật. Tổng số Dân quân tự vệ trên địa bàn huyện hiện có 1.106 người, Hầu hết Dân quân tự vệ thực hiện tốt quy định của pháp luật, phát huy vai trò xung kích trong lao động sản xuất, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội tại địa phương. Việc trang bị, quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, trang phục được thực hiện đúng quy định.

1.3. Về thực hiện nội dung đã trả lời chất vấn tại Kỳ họp thứ 4,5; việc giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri Kỳ họp thứ 5:

UBND huyện đã kịp thời chỉ đạo tập trung rà soát, tham mưu trả lời, giải quyết kiến nghị của cử tri, các nội dung đã được đại biểu HĐND. Về chất vấn, tại thời điểm giám sát, có 09/09 nội dung đã được triển khai thực hiện, trong đó, có 06 nội dung đã được giải quyết, thực hiện xong (*đạt 66,67%*), 03 nội dung đang triển khai thực hiện. Về trả lời, giải quyết kiến nghị cử tri, đã thông tin, giải trình 29 kiến nghị (*đạt 100 %*); xem xét giải quyết, trả lời 29 kiến nghị

(đạt 100%), trong đó có 26 kiến nghị giải quyết xong (đạt 89,66%), 03 kiến nghị đang giải quyết (chiếm 10,34%).

2. Hạn chế

2.1. Về ban hành quyết định của UBND huyện; nghị quyết của HĐND và quyết định của UBND xã, thị trấn: (1) Việc ban hành đối với một số văn bản quy phạm pháp luật chưa đảm bảo về thời gian theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), như: lấy ý kiến tham gia của đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, gửi thẩm định; (2) Chưa thực hiện đảm bảo quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật; (3) trình tự xem xét, thông qua dự thảo văn bản không đúng quy định. (4) Việc tham gia đóng góp ý kiến của đối tượng chịu tác động trực tiếp vào dự thảo văn bản chưa có tinh thần trách nhiệm, còn hình thức. (5) Việc ban hành nghị quyết, quyết định sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản quy phạm pháp luật chưa tuân thủ theo mẫu quy định; nội dung văn bản sửa đổi, bổ sung chưa xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung. Tên đơn vị đề nghị, trình văn bản; tên văn bản ghi chưa chính xác. Nội dung nghị quyết chất vấn chưa đúng theo quy định tại Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015. (6) Việc xác định văn bản quy phạm pháp luật chưa đúng, dẫn đến một số văn bản theo quy định là văn bản quy phạm pháp luật nhưng ban hành văn bản cá biệt, một số văn bản quy định không phải văn bản quy phạm pháp luật nhưng lại ban hành là văn bản quy phạm pháp luật. (7) Công tác tự kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật chưa thường xuyên; việc phân công, bố trí nhân sự làm công tác rà soát, hệ thống hóa nghị quyết do HĐND xã ban hành chưa đúng quy định. (8) Công chức làm công tác tham mưu, xây dựng văn bản pháp luật còn hạn chế về nghiệp vụ; hoạt động thẩm tra của một số Ban HĐND xã, thị trấn chất lượng chưa cao. (9) Chưa khắc phục hạn chế và chưa thực hiện (hoặc thực hiện không đúng) kiến nghị của Ban Pháp chế HĐND huyện qua giám sát việc xây dựng, thực hiện Quy chế làm việc của HĐND và UBND các xã, thị trấn (tại Báo cáo số 26/BC-BPC, ngày 05/5/2022 của Ban Pháp chế HĐND huyện). (10) Chưa đảm bảo kinh phí cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật của HĐND, UBND trên địa bàn theo Nghị quyết số 93/2022/NQ-HĐND, ngày 12/12/2022 của HĐND tỉnh Kon Tum.

2.2. Về thực hiện một số quy định của pháp luật Dân quân tự vệ: (1) Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Dân quân tự vệ có lúc chưa thường xuyên; trong triển khai thực hiện Nghị quyết của cấp trên có nội dung chưa cụ thể; việc tự giác chấp hành chế độ, quy định, nề nếp chính quy của một số dân quân ở các xã, thị trấn chưa nghiêm. (2) Chất lượng xây dựng, khả năng hoạt động và kết quả huấn luyện Dân quân tự vệ có mặt chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn. Công tác tham mưu đề xuất và hiệp đồng triển khai thực hiện của Ban Chỉ huy Quân sự xã, thị trấn có mặt còn hạn chế. (3) Tỷ lệ phát triển đảng viên trong lực lượng Dân quân tự vệ chưa đạt mục tiêu đề ra; Chỉ huy trưởng Ban Chỉ huy quân sự cấp xã có nơi chưa đạt chuẩn theo quy định; Phó Chỉ huy trưởng chưa hoàn thành chương trình đào tạo ngành quân sự cơ sở chiếm tỷ lệ cao (08/11 đồng

chí, chiếm 72,73%); công tác xét chọn, đề nghị bổ nhiệm cán bộ Thôn đội trưởng chưa kịp thời. (4) Chế độ trực sẵn sàng chiến đấu ở một số nơi chưa duy trì thường xuyên; công tác nắm bắt, đề xuất biện pháp giải quyết một số vấn đề phát sinh từ cơ sở thiếu kịp thời; việc tham mưu cho cấp ủy, chính quyền về nhiệm vụ quân sự, quốc phòng có nội dung chưa sát với tình hình thực tế của địa phương. (5) Một số cán bộ Ban Chỉ huy quân sự xã chưa phát huy hết vai trò trách nhiệm; chưa tập trung nghiên cứu, vận dụng, cụ thể hóa các văn bản liên quan để tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương lãnh đạo, chỉ đạo. (6) Trang thiết bị, công cụ hỗ trợ cho lực lượng Dân quân hoạt động, làm nhiệm vụ chưa được trang bị đầy đủ; còn 08/11 Ban chỉ huy quân sự xã, thị trấn chưa được đầu tư xây dựng Nhà làm việc. (7) Kinh phí thực hiện nhiệm vụ quân sự, quốc phòng trong công tác quản lý lực lượng dân quân, phương tiện kỹ thuật chưa đáp ứng nhu cầu thực tế; chưa đảm bảo để chi trả đầy đủ chế độ, chính sách đối với lực lượng dân quân.

2.3. Việc thực hiện nội dung đã trả lời chất vấn ại Kỳ họp thứ 4,5; giải quyết, trả lời kiến nghị của cử tri gửi đến Kỳ họp thứ 5: (1) Đến thời điểm giám sát, còn có 03 nội dung chất vấn và 03 kiến nghị của cử tri gửi đến Kỳ họp thứ 5 chưa được giải quyết dứt điểm, trong đó có nội dung cử tri kiến nghị nhiều lần. (2) Việc trả lời một số nội dung kiến nghị chưa làm rõ vấn đề của tri quan tâm nên chưa thuyết phục được cử tri. (3) Một số nội dung UBND huyện báo cáo là đã khắc phục xong nhưng trên thực tế vẫn chưa được các cơ quan, đơn vị tham mưu, phối hợp giải quyết dứt điểm hoặc đã thực hiện nhưng chưa hoàn thiện. (4) Công tác phối hợp của một số cơ quan, đơn vị trong giải quyết nội dung chất vấn chưa kịp thời, làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện nội dung của người bị chất vấn đã trả lời với đại biểu HĐND huyện.

III. QUA GIÁM SÁT, ĐOÀN GIÁM SÁT CỦA BAN PHÁP CHẾ HĐND HUYỆN KIẾN NGHỊ (Có phụ lục tổng hợp các kiến nghị đối với từng nội dung giám sát kèm theo).

Trên đây là báo cáo kết quả giám sát chuyên đề 6 tháng đầu năm 2023 của Ban Pháp chế HĐND huyện trình tại Kỳ họp thứ 6, HĐND huyện Khóa VI./.

Nơi nhận:

- TT HĐND huyện;
- Trình Kỳ họp thứ 6;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT, BPC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**

Lê Thị Hải