

BÁO CÁO

Tình hình triển khai công tác quy hoạch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Công văn số 3029/SNN-NTM ngày 11 tháng 10 năm 2022 về công tác quy hoạch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh; Ủy ban nhân dân huyện Đắk Hà báo cáo tình hình triển khai công tác quy hoạch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện như sau:

1. Các cơ chế, chính sách liên quan đến công tác quy hoạch trong xây dựng nông thôn mới tại địa phương

Trên cơ sở các quy định pháp luật về quy hoạch⁽¹⁾, các quy định, hướng dẫn của cấp trên⁽²⁾, Ủy ban nhân dân huyện đã tham mưu trình Ban Chấp hành Đảng bộ huyện ban hành Nghị quyết số 03-NQ/HU ngày 11/01/2021 của Ban Chấp Đảng bộ huyện Đắk Hà khóa VI về phân đầu xây dựng huyện Đắk Hà đạt chuẩn Nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, Kết luận số 1241-KL/HU ngày 14/7/2022 của Ban Chấp Đảng bộ huyện Đắk Hà khóa VI về điều chỉnh một số nội dung trong Nghị quyết 03-NQ/HU ngày 11/01/2021 và Kế hoạch số 201/KH-UBND ngày 09/8/2022 về Thực hiện Nghị quyết số 03-NQ/HU ngày 11/01/2021 của Ban Chấp hành Đảng bộ huyện khóa VI về việc phân đầu xây dựng huyện Đắk Hà đạt chuẩn nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025. Đồng thời, ban hành kế hoạch xây dựng 02 xã Đắk Ui và Ngọc Wang đạt chuẩn nông thôn mới năm 2022.

Ngoài ra, Ủy ban nhân dân huyện còn ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện⁽³⁾.

¹- Luật Xây dựng năm 2014; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018.

- Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 của Chính phủ Quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng; Nghị định số 72/2019/NĐ-CP ngày 30/8/2019 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 37/2010/NĐ-CP ngày 07/4/2010 về lập, thẩm định, phê duyệt và quản lý quy hoạch đô thị và Nghị định số 44/2015/NĐ-CP ngày 06/5/2015 quy định chi tiết một số nội dung về quy hoạch xây dựng;

² Các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ: số 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 Ban hành bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới và Bộ tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021 - 2025; số 320/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 ban hành Bộ tiêu chí quốc gia về huyện nông thôn mới; quy định thị xã, thành phố trực thuộc cấp tỉnh hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới và Bộ tiêu chí quốc gia về huyện nông thôn mới nâng cao giai đoạn 2021 - 2025;

- Công văn số 2307/BXD-QHKT ngày 27/6/2022 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn Bộ tiêu chí quốc gia nông thôn mới các cấp giai đoạn 2021 - 2025;

- Quyết định số 379/QĐ-UBND ngày 28/6/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về Ban hành Quy định mức đạt chuẩn Bộ tiêu chí về huyện nông thôn mới, huyện nông thôn mới nâng cao và phân công nhiệm vụ các đơn vị phụ trách tiêu chí; phân công phụ trách thực hiện quy định thị xã, thành phố trực thuộc cấp tỉnh hoàn thành nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025;

- Quyết định số 16/2019/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kon Tum về việc Ban hành quy định công tác lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và quản lý quy hoạch xây dựng trên địa bàn tỉnh Kon Tum.

³ Công văn số 2957/UBND-KTHT ngày 02/11/2021 về triển khai rà soát điều chỉnh quy hoạch nông thôn; số 1073/UBND-KTHT ngày 06/5/2022 về tổ chức lập quy hoạch chung xây dựng xã theo quy định pháp luật; số 1956/UBND-KTHT ngày 27/7/2022 về đẩy nhanh tiến độ lập quy hoạch xây dựng xã; số 2633/UBND-KTHT ngày 28/9/2022 về đẩy nhanh tiến độ lập quy hoạch xây dựng xã (lần 2).

Việc ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành của các cấp, các ngành về lĩnh vực quy hoạch xây dựng đô thị, nông thôn trong thời gian qua đầy đủ, đồng bộ và mang tính khả thi cao, các văn bản thống nhất nội dung, nên việc thực hiện không phải thay đổi, điều chỉnh, tính khả thi của văn bản được nâng cao.

2. Kết quả thực hiện các nội dung về quy hoạch trong xây dựng nông thôn mới thời gian qua

2.1. Quy hoạch xây dựng vùng huyện

Theo quy định pháp luật và Bộ tiêu chí quốc gia nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025, tiêu chí số 1 về quy hoạch phải đảm bảo đạt chuẩn theo quy định; trong đó quy hoạch xây dựng vùng huyện là cơ sở để lập quy hoạch chung xây dựng xã. Tuy nhiên, thời gian qua chưa được sự hướng dẫn cụ thể của các cấp, các ngành; mặt khác do nguồn kinh phí thực hiện quy hoạch lớn (*Khoảng gần 05 tỷ đồng*), trong khi đó nguồn ngân sách huyện hạn chế, nên chưa thực hiện được. Hiện nay, Ủy ban nhân dân huyện đang trình Ủy ban nhân dân tỉnh xin chủ trương và kinh phí⁽⁴⁾; sau khi được Ủy ban nhân dân tỉnh cho chủ trương, Ủy ban nhân dân huyện sẽ triển khai thực hiện và dự kiến hoàn thành quy hoạch vùng huyện trong năm 2023.

2.2. Quy hoạch chung xây dựng xã và quy hoạch chi tiết điểm dân cư nông thôn

- Về quy chung xây dựng xã: Đã thực hiện hoàn thành quy hoạch chung xây dựng 02/10 xã⁽⁵⁾, các xã còn lại⁽⁶⁾ đều đã có quy hoạch và đạt chuẩn tiêu chí số 01 trong giai đoạn 2010 - 2020; tuy nhiên, hiện nay các quy hoạch chung đã hết kỳ quy hoạch, Ủy ban nhân dân huyện đã có chủ trương và chỉ đạo UBND các xã, cơ quan chuyên môn lập mới các quy hoạch đến năm 2030. Hiện nay, các xã đang tiến hành lập nhiệm vụ quy hoạch. Tuy nhiên, do chưa có quy hoạch xây dựng vùng huyện, nên các nhiệm vụ quy hoạch chung xây dựng xã chưa được cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt.

- Về quy hoạch chi tiết các điểm dân cư nông thôn: Đã thực hiện hoàn thành quy hoạch chi tiết trung tâm xã Đăk Pxi⁽⁷⁾ và quy hoạch chi tiết các điểm dân cư cũng như trung tâm của 02 xã Đăk Long, Đăk Ngọc, các xã còn lại đã có quy hoạch chi tiết điểm dân cư nông thôn và trung tâm xã ở giai đoạn 2010 -2020, nhưng đã hết kỳ quy hoạch.

- Các quy hoạch đều được công bố, công khai tại trụ sở UBND các xã, trung tâm xã và tại nhà sinh hoạt cộng đồng, nhà rông văn hóa các thôn trên địa bàn.

- Công tác tổ chức cắm mốc giới quy hoạch ngoài thực địa đến nay hầu hết chưa được triển khai thực hiện theo quy định do khó khăn về nguồn kinh phí. Tuy nhiên hiện nay, trên địa bàn có 02 xã Đăk Long và Đăk Ngọc đã cắm mốc quy hoạch chi tiết trung tâm xã và đang tiến hành cắm mốc quy hoạch chung; xã Đăk Hring đã cắm mốc quy hoạch chi tiết 02 điểm dân cư (*Phía đông, phía tây đường Hồ Chí Minh thôn Tân Lập B và thôn Kon Hnông Yóp*); có 02 xã Đăk Mar, Hà Mòn đã cắm mốc quy hoạch các tuyến đường giao thông trên địa bàn.

⁴ Tại Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 13/10/2022 của UBND huyện về Xin chủ trương lập quy hoạch xây dựng vùng huyện Đăk Hà, tỉnh Kon Tum đến năm 2040.

⁵ Xã Đăk Ngọc (tại QĐ số 882/QĐ-UBND ngày 09/8/2022) và xã Đăk Long (tại QĐ số 943/QĐ-UBND ngày 18/8/2022).

⁶ Xã Hà Mòn, Đăk Mar, Đăk Hring, Đăk La, Đăk Pxi, Đăk Ui, Ngọc Wang và Ngọc Réo (08 xã).

⁷ Tại Quyết định số 1806/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND huyện.

- Hầu hết các công trình xây dựng trên địa bàn các xã được thực hiện theo quy hoạch được duyệt, nhìn chung các khu chức năng tại các xã, thị trấn đã được đầu tư theo đúng quy hoạch và cơ bản phủ kín quy hoạch. Đối với hệ thống hạ tầng giao thông, hệ thống cấp, thoát nước, các khu công viên cây xanh được triển khai đầu tư theo quy hoạch, nhưng chiếm tỷ lệ thấp.

Nhìn chung, công tác quy hoạch xây dựng trên địa bàn, Ủy ban nhân dân huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo các cấp, các ngành thực hiện; năm 2022, Ủy ban nhân dân huyện đã bố trí nguồn vốn cho 04 xã⁽⁸⁾ tổ chức rà soát, lập mới quy hoạch đến năm 2030 và cho chủ trương để các xã còn lại thực hiện năm 2023⁽⁹⁾.

3. Khó khăn, vướng mắc

- Theo Điều 61 Luật Quy hoạch đô thị về Nguyên tắc quản lý và sử dụng đất đô thị⁽¹⁰⁾ phải được sử dụng đúng mục đích, chức năng được xác định trong đồ án quy hoạch đô thị đã được phê duyệt. Do đó, cần quy định, hướng dẫn thực hiện điều này trong Luật Đất đai hoặc trong các nghị định của Chính phủ để có sự thống nhất thực hiện giữa các Luật. Tương tự, đối với việc quy hoạch sử dụng đất trong quy hoạch xây dựng xã nông thôn hiện nay tuân thủ theo quy hoạch sử dụng đất cấp huyện⁽¹¹⁾, tuy nhiên mức độ tuân thủ như thế nào cần có hướng dẫn cụ thể để thống nhất thực hiện.

- Theo quy định tại khoản 2⁽¹²⁾ Điều 23 Luật Xây dựng và khoản 3 Điều 6 Nghị định 44/2015/NĐ-CP, thì quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt là cơ sở để lập quy hoạch nông thôn; tuy nhiên, việc hướng dẫn thực hiện quy hoạch vùng huyện chưa được các cấp, các ngành hướng dẫn cụ thể, nên việc tổ chức thực hiện ở cấp huyện còn gặp nhiều khó khăn. Nhất là việc lập quy hoạch chung xây dựng xã theo kế hoạch, lộ trình đạt chuẩn nông thôn mới năm 2022.

- Công tác cắm mốc quy hoạch ngoài thực địa chưa được quan tâm bố trí kinh phí để tổ chức thực hiện gây khó khăn cho công tác quản lý quy hoạch, xây dựng.

- Khả năng huy động vốn, bố trí nguồn lực đầu tư xây dựng các dự án ưu tiên theo quy hoạch còn hạn chế, nhất là hệ thống hạ tầng kỹ thuật (*Giao thông, thoát nước*) chưa được đầu tư hoàn chỉnh, làm ảnh hưởng đến phát triển kinh tế - xã hội trong khu vực. Đây cũng là nguyên nhân trong thời gian qua, người dân có nhiều ý kiến, kiến nghị và cho rằng “*quy hoạch treo*”, “*dự án treo*”.

- Theo sự phân công, phân cấp công tác lập quy hoạch chung xây dựng xã do cấp xã chủ trì thực hiện; tuy nhiên, cán bộ công chức một số xã còn nhiều hạn chế: Chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu (*Chủ tịch UBND xã*); công chức tham mưu còn lúng túng trong việc nghiên cứu và thực hiện đầy đủ các quy định pháp luật về quy hoạch; có nơi chủ đầu tư còn “*khoán trắng*” cho đơn vị tư vấn; quy trình, chất lượng hồ sơ quy hoạch chưa đảm bảo theo quy định pháp luật;

⁸ Xã Đăk Ui, Ngọc Wang, Đăk La, Hà Môn

⁹ Xã Đăk Hring, Đăk Pxi, Đăk Mar và Ngọc Réo.

¹⁰ 1. Các loại đất trong đô thị phải được sử dụng đúng mục đích, chức năng được xác định trong đồ án quy hoạch đô thị đã được phê duyệt.

2. Việc quản lý đất đô thị phải tuân thủ các quy định của Luật này, pháp luật về đất đai và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

¹¹ Quy định tại Khoản 9, Điều 02 của Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ.

¹² 2. Quy hoạch xây dựng vùng liên huyện, quy hoạch xây dựng vùng huyện được phê duyệt là cơ sở để lập quy hoạch nông thôn và dự án đầu tư xây dựng hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật liên huyện, huyện.

tiến độ lập quy hoạch còn chậm, làm ảnh hưởng đến việc phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

- Số lượng công chức chuyên môn ở cấp huyện còn thiếu, lại kiêm nhiệm nhiều việc (*Quy hoạch, cấp phép xây dựng, quản lý trật tự xây dựng, hạ tầng kỹ thuật, ...*), chưa được thường xuyên bồi dưỡng chuyên môn, nên rất khó khăn trong việc nghiên cứu, tham mưu kịp thời theo đúng quy định pháp luật.

4. Đề xuất, kiến nghị

- Đề nghị UBND tỉnh kiến nghị với các Bộ, ngành Trung ương sớm ban hành các quy định, hướng dẫn thực hiện Điều 61 Luật Quy hoạch đô thị để có sự thống nhất với các quy định của Luật Đất đai và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Để có sự thống nhất và đảm bảo theo quy định pháp luật, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các ngành sớm ban hành hướng dẫn quy trình, trình tự thủ tục trong việc lập quy hoạch vùng huyện.

- Theo Kế hoạch năm 2022 huyện sẽ có 02 xã đạt chuẩn nông thôn mới; tuy nhiên, hiện nay do vướng mắc về quy hoạch vùng huyện, nên tiêu chí số 01 về quy hoạch chưa thể hoàn thành được. Vì vậy, Ủy ban nhân dân huyện đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét cho chủ trương theo 02 phương án sau:

+ PA 1: Cho gia hạn thời gian hoàn thành tiêu chí quy hoạch đối với 02 xã Đăk Ui, Ngọc Wang đến sau khi có quy hoạch vùng huyện.

+ PA 2: Tiếp tục lập, thẩm định, phê duyệt quy hoạch các xã như giai đoạn trước trước đây, sau khi có quy hoạch vùng huyện sẽ cập nhật, điều chỉnh quy hoạch xã cho phù hợp với quy hoạch vùng huyện.

- Công chức chuyên môn phụ trách lĩnh vực quy hoạch trên địa bàn, nhất là công chức xã có trình độ nghiệp vụ chưa sâu. Vì vậy, đề nghị các cấp, các ngành tăng cường hơn nữa công tác tập huấn nghiệp vụ cho các công chức này.

- Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm, xem xét hỗ trợ nguồn kinh phí, để huyện sớm tổ chức lập quy hoạch xây dựng vùng huyện hoàn thành trong năm 2023, làm cơ sở lập quy hoạch chung xây dựng xã hoàn thành trong năm 2024 để huyện đạt nông thôn mới vào năm 2025 theo lộ trình đã đăng kí.

Trên đây là báo cáo tình hình triển khai công tác quy hoạch nông thôn trong xây dựng nông thôn mới trên địa bàn huyện Đăk Hà./.

Nơi nhận:

- Sở Nông nghiệp và PTNT (b/c);
- Sở Xây dựng (b/c);
- TT Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND - UBND huyện (b/c);
- CT, PCT UBND huyện;
- Phòng Nông nghiệp và PTNT;
- Phòng Kinh tế - Hạ tầng;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phạm Thị Thương