ỦY BAN NHÂN DÂN **HUYỆN ĐĂK HÀ**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập-Tự do-Hạnh phúc**
Số: 871 /BC-UBND	*ĐăkHà, ngày 04 tháng 10năm 2022*

BÁO CÁO
Tổng kết 10 năm thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP
của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện Công văn số 2035/UBND-NC ngày 29 tháng 6 năm 2022 của UBND tỉnh Kon Tum về việc tổng kết 10 năm thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Ủy ban nhân dân huyện ĐăkHà báo cáo kết quả như sau:

1. Công tác chỉ đạo, xây dựng kế hoạch, tổ chức triển khai các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến công tác theo dõi thi hành pháp luật

Để triển khai thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ, hàng năm Ủy ban nhân dân huyện đã xây dựng Kế hoạch triển khai thực hiện, chỉ đạo các ngành, UBND các xã, thị trấn tập trung theo dõi thi hành pháp luật một số lĩnh vực như: việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật, việc tổ chức thi hành các quyết định hành chính của cơ quan nhà nước có thẩm quyền (*quyết định thu hồi đất, giải quyết tranh chấp đất đai; thực hiện đền bù, hỗ trợ, tái định cư giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất)*; công tác xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, xây dựng, an toàn giao thông, thương mại, lâm nghiệp... Đồng thời, giao phòng Tư pháp giúp Ủy ban nhân dân huyện triển khai, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật về các lĩnh vực trọng tâm theo đúng thẩm quyền quản lý, bảo đảm việc theo dõi được thực hiện toàn diện, không bị bỏ sót hoặc trùng lắp, chồng chéo về phạm vi quyền hạn, nhiệm vụ.

2. Tình hình quán triệt, phổ biến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành

Nhằm triển khai thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Thông tư số 14/2014/TT-BTP, ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và các văn bản liên quan đến công tác theo dõi thi hành pháp luật, Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan, UBND các xã, thị trấn tổ chức tuyên tuyền đến cán bộ, công chức và nhân dân trên địa bàn những nội dung cơ bản của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, ngày 23/7/2012 của Chính phủ và các văn bản liên quan; tổ chức thông tin tuyên truyền các văn bản mới đến cán bộ, công chức vào buổi sinh hoạt tư tưởng hàng tháng với hơn 120 lượt người tham gia/tháng.

Nhìn chung, dưới sự lãnh đạo của các cấp uỷ Đảng, chính quyền địa phương, sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, công tác tuyên truyền, phổ biến trên địa bàn huyện, đã đạt được những kết quả nhất định, góp phần giữ vững an ninh, trật tự, an toàn xã hội, bảo vệ lợi ích của nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương, cơ sở.

3. Việc đảm bảo các điều kiện về biên chế, kinh phí theo dõi tình hình thi hành pháp luật

3.1. Về tổ chức bộ máy, biên chế

- Ở huyện: Phân công 01 công chức kiêm nhiệm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn huyện.

- Ở xã, thị trấn: Phân công công chức Tư pháp – Hộ tịch phụ trách công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

3.2. Về kinh phí, cơ sở vật chất

- *Kinh phí:* UBND huyện phân bổ nguồn kinh phí theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong hoạt động chi thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương được cấp từ đầu năm.

- *Cơ sở vật chất*: công chức làm công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật ở các cấp, ngành đã được trang bị cơ bản, đầy đủ các phương tiện, dụng cụ phục vụ công tác *(máy tính có kết nối Internet...).* Nhiều cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn đã được trang bị tủ sách pháp luật với nhiều đầu sách pháp luật nhằm phục vụ cho quá trình nghiên cứu, qua đó tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, công chức tra cứu thông tin, kịp thời tham mưu UBND các cấp hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

4. Đánh giá về thực trạng triển khai các quy định của Nghị định 59/2012/NĐ-CP về theo dõi thi hành pháp luật

4.1. Đánh giá chung

Sau khi Chính phủ ban hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP về theo dõi thi hành pháp luật đã góp phần quan trọng vào việc hoàn thiện thể chế và tăng cường nguồn lực thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật, bảo đảm sự theo dõi, đôn đốc, kiểm tra, thực hiện công tác thi hành pháp luật ở địa phương.

Bên cạnh đó, được sự quan tâm, chỉ đạo của lãnh đạo các cấp ủy Đảng, chính quyền đã góp phần quan trọng nâng cao hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật; có thể khẳng định công tác theo dõi, thi hành pháp luật trên địa bàn huyện bước đầu đạt được những kết quả nhất định, nhận thức về tầm quan trọng của công tác theo dõi thi hành pháp luật trong cán bộ, công chức, viên chức đã được nâng lên; việc triển khai thực hiện có nhiều tiến bộ, đã có sự gắn kết giữa công tác theo dõi thi hành pháp luật với công tác xây dựng, hoàn thiện pháp luật.

Việc thi hành pháp luật trên các lĩnh vực tại địa phương được các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn triển khai tích cực trên tất cả các lĩnh vực của đời sống xã hội. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật trên địa bàn huyện được quan tâm, chú trọng, đã tạo được sự chuyển biến cơ bản về nhận thức, góp phần nâng cao trình độ pháp lý của cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn huyện.

Tuy nhiên, qua theo dõi, đánh giá cho thấy một số văn bản QPPL do các cơ quan Trung ương và địa phương ban hành có mức độ tuân thủ chưa cao, tình trạng vi phạm pháp luật còn xảy ra nên đã ảnh hưởng không nhỏ đến hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Nguyên nhân chủ yếu của tình trạng này là do nhận thức pháp luật, trách nhiệm của cá nhân, hộ gia đình chưa cao.

4.2. Công tác quản lý nhà nước về hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương

Để góp phần thực thi pháp luật, UBND huyện xây dựng Kế hoạch tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật hàng năm, hàng quý triển khai kịp thời các văn bản pháp luật đến cán bộ, công chức và nhân dân trên địa bàn huyện; tổ chức Hội nghị tham gia ý kiến vào dự thảo văn bản pháp luật như: Bộ luật dân sự (sửa đổi); Hiến pháp năm 2013; Luật tổ chức chính quyền địa phương, Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân; Luật Thú y, Luật hoạt động giám sát của Quốc Hội và Hội đồng nhân dân; Luật phòng, chống tham nhũng, Luật thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, Luật Bưu chính... Đồng thời, tổ chức tốt việc tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật mới ban hành đến cán bộ, đảng viên, chiến sĩ trong các lực lượng vụ trang và quần chúng nhân dân trên địa bàn.

Việc kiểm tra, hướng dẫn công tác thi hành pháp luật luôn được UBND huyện quan tâm, chỉ đạo. Đến nay, công tác này dần đi vào nề nếp, được thực hiện nghiêm túc, nội dung kiểm tra chủ yếu tập trung vào việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của HĐND-UBND cấp xã, kế hoạch triển khai văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên. Hoạt động kiểm tra tình hình thi hành pháp luật đã góp phần kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc, hạn chế trong thi hành pháp luật và khiếm khuyết, bất cập của hệ thống pháp luật.

Công tác phối hợp giữa các cơ quan hành chính nhà nước với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân luôn được chú trọng, việc giải quyết và kiểm sát việc giải quyết KN-TC về tư pháp nói chung và trong tố tụng hình sự đạt được nhiều kết quả đáng ghi nhận, mối quan hệ phối hợp được thực hiện từ khâu phân loại xử lý đơn, đến khâu giải quyết KN-TC, phối hợp trong việc thực hiện rà soát kiểm tra các cơ quan cấp dưới trong thực hiện việc giải quyết KN-TC về tư pháp, quan hệ phối hợp trong kiểm sát việc giải quyết KN-TC. Mối quan hệ phối hợp bằng các hình thức phối hợp khá phong phú, như phối hợp qua trao đổi trực tiếp, phối hợp qua

quy chế, phối hợp qua các quy định của pháp luật trong thực hiện chức năng của Viện kiểm sát đó là kiểm sát việc giải quyết KN-TC về hoạt động tư pháp.

4.3. Thực tiễn triển khai hoạt động theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương

- Các văn bản về theo dõi tình hình thi hành pháp luật ban hành đảm bảo tính công khai, minh bạch, thống nhất, đồng bộ, khả thi khi áp dụng trên thực tế.

- Việc ban hành văn bản theo thẩm quyền đã dần đi vào quy củ, nề nếp và bài bản hơn. Chất lượng văn bản ngày càng được nâng lên, cơ bản bảo đảm các yêu cầu theo quy định. Tiến độ xây dựng, ban hành văn bản kịp thời hơn.

- Việc đầu tư cơ sở vật chất và trang thiết bị máy móc phục vụ cho công tác thi hành pháp luật nói riêng và công tác chuyên môn cơ bản đáp ứng yêu cầu trong thời kỳ mới.

- Việc thi hành pháp luật của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền và việc chấp hành pháp luật của người dân đã được nâng cao. Bên cạnh đó chính quyền cơ sở cũng đã quan tâm hơn trong công tác phối hợp, đôn đốc vận động người dân trên địa bàn quản lý trong việc thi hành pháp luật.

- Trong giai đoạn hiện nay, sự tham gia của xã hội trong hoạt động quản lý Nhà nước có ý nghĩa rất quan trọng và mang lại những hiệu quả hết sức thiết thực. Dư luận xã hội và các thông tin phản ánh từ các tổ chức, cá nhân về tình hình thi hành pháp luật có những đóng góp quan trọng, tích cực trong việc nâng cao hiệu quả quản lý, điều hành của Nhà nước, cũng như bảo đảm cho pháp luật được thực hiện một cách nghiêm minh, thống nhất. Tuy nhiên thực tế cho thấy, công tác theo dõi thi hành pháp luật chủ yếu được thực hiện bởi các cơ quan nhà nước, chưa có sự tham gia nhiều của các tổ chức, cá nhân do đó hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa thật sự bảo đảm tính khách quan.

4.4. Khó khăn, vướng mắc

Bên cạnh đó, công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn huyện vẫn còn nhiều khó khăn, vướng mắc. Đó là phạm vi theo dõi rộng nhưng chưa có cơ chế phối hợp giữa các cơ quan tố tụng nên khó đánh giá đầy đủ, toàn diện.

- Đội ngũ công chức được giao làm nhiệm vụ theo dõi tình hình thi hành pháp luật đều là kiêm nhiệm, thiếu kinh nghiệm trong tổ chức công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Một số văn bản pháp luật được cơ quan nhà nước ban hành nhưng lại không được tổng kết, đánh giá dẫn đến việc đề xuất sửa đổi, bổ sung văn bản chưa kịp thời; một số địa phương chưa quan tâm đúng mức tới công tác theo dõi thi hành pháp luật...

- Tổ chức bộ máy và trình độ năng lực đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác thi hành pháp luật của xã còn hạn chế nên việc triển khai thực hiện Nghị định hiệu quả chưa cao.

- Ý thức tuân thủ pháp luật của một số cá nhân chưa cao, tình trạng coi thường pháp luật trong một số lĩnh vực như: an toàn giao thông, y tế, trộm cắp tài sản trong nhân dân vẫn còn xảy ra.

- Hàng năm, kinh phí dành cho việc tổ chức thực thi pháp luật chủ yếu là kinh phí chung được trích ra trong kinh phí chi thường xuyên. So với nhu cầu thực tế còn nhiều hạn chế, chưa đảm bảo cho công tác xây dựng, tổ chức thực hiện và kiểm tra, giám sát, đánh giá tổng kết tình hình thi hành pháp luật.

- Các quy định của pháp luật thường xuyên thay đổi, bổ sung; nhiều quy định thiếu thống nhất, chưa đồng bộ nên gây khó khăn trong quá trình tiếp cận pháp luật của các cá nhân, tổ chức.

4.5. Nguyên nhân

- Công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa được sự quan tâm, phối hợp chặt chẽ của các ban, ngành.

- Kết quả công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa thực sự nổi bật, chưa phản ánh đúng mức những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong thực tiễn thi hành pháp luật, chưa có nhiều đề xuất lớn để nâng cao hiệu quả thi hành và hoàn thiện hệ thống pháp luật, do đó chưa tạo được sự quan tâm, chỉ đạo đúng mức của lãnh đạo các Bộ, ngành, địa phương; chưa thu hút được sự tham gia, phối hợp của các tổ chức chính trị-xã hội, tổ chức xã hội nghề nghiệp và các tổ chức, cá nhân trong xã hội.

- Việc kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật chưa được thực hiện thường xuyên do đó chưa kịp thời chấn chỉnh những sai sót, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của cơ sở trong quá trình thực hiện.

5. Giải pháp, kiến nghị

** Giải pháp hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật*

- Đổi mới hoạt động để nâng cao chất lượng công tác xây dựng pháp luật tạo ra hệ thống pháp luật đồng bộ bao gồm các văn bản quy phạm pháp luật mang tính khả thi cao, dễ hiểu, dễ nhớ, dễ thực hiện.

- Tiếp tục hoàn thiện cơ sở pháp lý về thẩm quyền của chính quyền địa phương trong việc bảo đảm thi hành pháp luật.

- Tăng cường các điều kiện cho việc bảo đảm thi hành pháp luật ở địa phương từ việc cung cấp đầy đủ, kịp thời các văn bản pháp luật đến các điều kiện để tổ chức thi hành pháp luật và tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật.

- Xây dựng và ban hành chỉ tiêu thống kê quốc gia về theo dõi thi hành pháp luật.

** Các giải pháp về tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực, kinh phí và các điều kiện vật chất khác đảm bảo cho việc thi hành pháp luật*

- Nâng cao trình độ, năng lực của đội ngũ cán bộ, công chức, nhất là cán bộ, công chức cơ sở trong việc triển khai thi hành các quy định của pháp luật và bảo đảm thi hành pháp luật ở địa phương;

- Có chính sách, nguồn kinh phí bảo đảm thỏa đáng để các cơ quan bảo vệ pháp luật thực hiện đầy đủ trách nhiệm, quyền hạn trong việc áp dụng pháp luật. Đồng thời, bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, phát huy vai trò của các tổ chức trong hệ thống chính trị tạo thành sức mạnh tổng hợp bảo đảm thi hành pháp luật ở địa phương.

- Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ theo dõi thi hành pháp luật cho cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật và cán bộ pháp chế của các đơn vị cơ sở.

Trên đây là báo cáo của Ủy ban nhân dân huyện Đăk Hà về tổng kết 10 năm thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (b/c);
- TT Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND huyện (b/c);
- CT, PCT UBND huyện;
- Phòng Tư pháp huyện;
- LĐ, CV VP;
- Lưu VP.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN ĐĂK HÀ T. KON TUM

Hà Tiến